رای شماره ۷۴۸هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع ابطال آیین نامه استخدامی شرکت شهرکهای صنعتی ایران و شرکت های تابع مصوب ۶/۷/۱۳۸۲ مجمع عمومی شرکت شهرکهای صنعتی ایران

شماره ۷۰۵/۸۸ ۱۳۹۴/۶/۳۰

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۴/۶/۱۷ شماره دادنامه: ۷۴۸ کلاسه پرونده: ۷۰۵/۸۸

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: شرکت کشاورزی سیرجان بنیاد مزرعه زرد با وکالت آقای ابوالفضل قلیخانی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۵ - ۳ و جدول پیوست مصوبه شماره ۴۲ - ۱۳۸۶/۱۰/۲۰ شورای اسلامی شهر زیدآباد

گردش کار: شرکت کشاورزی سیرجان بنیاد مزرعه زرد با وکالت آقای ابوالفضل قلیخانی به موجب دادخواستی ابطال بند ۵ - ۳ و جدول پیوست مصوبه شماره ۴۲ - ۱۳۸۶/۱۰/۲۰ شورای اسلامی شهر زیدآباد را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

ریاست محترم دیوان عدالت اداری

با سلام و احترام اینجانب ابوالفضل جعفر قلیخانی به وکالت از شرکت کشاورزی سیرجان بنیاد (سهامی خاص) به استحضار عالی می رساند که شورای شهر زیدآباد با تصویب مصوبه ای اقدام به وضع عوارض برای چاههای کشاورزی منطقه کرده است در حالی که طبق قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولید کنندگان کالا و ارائه خدمات و کالاهای وارداتی و... بنا به تبصره ۱ ماده ۱ در ازای ارائه مستقیم خدمات خاص و... دریافت می شود و ثانیا: طبق بند ج ماده ۴ تنها به میزان سه درصد سهامی مصرفی آب مشترکین در حوزه شهرهاست و نه آب کشاورزی خارج از حوزه استحفاظی شهری و قوانین و مغایر جز در موارد مصرح در ماده یک را لغو و صراحت ماده ۵ قانون مارالذکر برقراری هر گونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و کالاهای تولیدی و خدمات موضوع ماده ۴ و همچنین برقراری عوارض به درآمدهای ماخذ محاسبه مالیات را توسط شورای اسلامی شهر ممنوع کرده است و بنا به جهات فوق الذکر اخذ عوارض بدون ارائه خدمات خاص یا دریافت خارج از حوزه استحفاظی شهری فاقد مجوز قانونی است، لذا ابطال و نقض مصوبه مورخ ۲۰ دی ماه ۱۳۶۸ شورای اسلامی زیدآباد در این خصوص مورد استدعاست.

متعاقباً شاکی به موجب لایحه تکمیلی شماره ۷۰۵/۸۸ - ۱۳۹۱/۴/۱۴ اعلام کرده است که:

ریاست محترم دیوان عدالت اداری

با سلام و احترام اینجانب ابوالفضل جعفرقلیخانی به وکالت از شرکت کشاورزی سیرجان بنیاد (سهامی خاص) به استحضار عالی می رساند در تاریخ ۱۳۸۶/۱۰/۲۰ مصوبه شماره ۴۲ شورای شهر زیدآباد، برخلاف قوانین و مقررات اقدام به وضع عوارض کرده است که به لحاظ ذی نفع بودن موکل، اینجانب طی دادخواستی که منجر به تشکیل کلاسه پرونده ۷۰۵/۸۸ شده است، استدعای ابطال بند ۵ - ۳ و جدول پیوست مصوبه که اقدام به وضع عوارض برای موتورهای آبکشی را کرده است دارد. لازم به ذکر است که اولا: شهرداری هیچ گونه خدماتی به موتورهای آبکشی ارائه نمی دهد که بخواهد از آنها مالیات و عوارض اضافه بر آنچه قانون وضع کرده مطالبه نماید. ثانیا: دبی موتورهای کشاورزی هیچ ارتباطی با میزان آبدهی آنها ندارد در حال حاضر با توجه به خشکسالیهای بیش از شانزده ساله منطقه موتورها حتی یک چهارم دبی نیز آبدهی ندارند و خشکسالی جان کشاورزان را به لب رسانده و تحمل این گونه عوارض غیرعادلانه را ندارند. به علاوه همان گونه که حضرتعالی بهتر مستحضرند این گونه وضع عوارض هیچ موجب قانونی ندارد. زیرا طبق قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا و خدمات و ... بنا به تبصره ۱ ماده ۱، عوارض در ازای خدمات خاص آن هم به صورت ارائه مستقیم دریافت می شود. در حالی که در مانحن فیه شهرداری هیچ گونه خدماتی ارائه نمی کند و قوانین مغایر، جز در موارد مصرح ماده یک از لغو و با صراحت ماده ۵ قانون مذکور، برقراری هر گونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای تولیدی و خدمات موضوع ماده ۴ و همچنین برقراری عوارض به درآمدهای ماخذ محاسبه مالیات را توسط شورای اسلامی شهر ممنوع کرده است و نیز قانون اخیرالتصویب مالیات بر ارزش افزوده نیز بر همین ممنوعیت حکم می دهد. هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز در موارد مشابه حکم به ابطال چنین مصوباتی داده است، برای نمونه دادنامه های ۱۴۷۵ - ۱۳۸۶/۱۲/۱۲ و ۱۲۹۹ - ۱۳۸۶/۱۱/۹ متاسفانه گویی برخی شوراها برای هر مصوبه یک رأی دیوان می خواهند. با عنایت به عرایض فوق جهت جلوگیری از تضییع حقوق کشاورزان که تولیدکنندگان واقعی ملی می باشند و با خشکسالیهای پی در پی و این گونه عوارض غیرقانونی وگرانی مواد لازم از قبیل بذر و کود و سموم کشاورزی به استیصال رسیده اند و در جهت منویات مقام معظم رهبری در حمایت از تولید ملی و کار و سرمایه ایرانی و با عنایت به رویه هیات عمومی دیوان عدالت اداری در موارد مشابه، ابطال مصوبه شماره ۴۲ - ۱۳۸۶/۱۰/۲۰ شورای اسلامی شهر زیدآباد بند ۵ - ۳ و جدول پیوست آن در آن قسمت که اقدام به وضع عوارض برای موتورهای آبکشی کرده است مورد استدعاست.

متن قسمت مورد اعتراض مصوبه به قرار زیر است:

۵ - ۳) هزینه خدمت دهی موتورهای آبکشی واقع در محدوده استحفاظی شهر:

الف: با دبی بالای ۶ اینچ ماهیانه ۱/۵۰۰/۰۰۰ ریال

ب: با دبی ۶ اینچ ماهیانه ۱/۲۰۰/۰۰۰ ریال

ج: با دبی ۴ اینچ ماهیانه ۱/۰۰۰/۰۰۰ ریال

د: با دبی پایین تر از ۴ اینچ ماهیانه ۸۰۰/۰۰۰ ریال
.۰۳۰-۰۸-۱۳۱۰-۱۰-۱۵-۲۰۴۵۰۸۶۰۷۰۱۱۰//-/= =

منبع : سایت مجلس شورای اسلامی