موسسه حقوقی آوای عدالت سروش

رأی شماره ۱۸۵۱هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع ابطال نامه شماره ۲۲۲/۹۲/۹۸۸۳- ۱۳۹۳/۵/۱۶ رئیس امور حقوق و مزایا و مدیریت مشاغل معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور

رأی شماره ۱۸۵۱هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع ابطال نامه شماره ۲۲۲/۹۲/۹۸۸۳- ۱۳۹۳/۵/۱۶ رئیس امور حقوق و مزایا و مدیریت مشاغل معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۳/۱۱/۱۳ شماره دادنامه: ۱۸۵۱ کلاسه پرونده: ۹۳۸/۹۲
مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری
شاکی: دیوان محاسبات کشور
موضوع شکایت و خواسته: ابطال نامه شماره ۲۲۲/۹۲/۹۸۸۳ - ۱۳۹۳/۵/۱۶ رئیس امور حقوق و مزایا و مدیریت مشاغل معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور
گردش کار: معاون حقوقی، مجلس و تفریغ بودجه دیوان محاسبات کشور به موجب شکایت نامه شماره ۲۰۰۰۰/۸۲۳-۱۳۹۲/۹/۱۷ اعلام کرده است که:
«سلام علیکم:
احتراماً، در خصوص نامه شماره ۲۲۲/۹۲/۹۸۸۳-۱۳۹۲/۵/۱۶ رئیس امور حقوق و مزایا و مدیریت مشاغل معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور همان گونه که مستحضرند:
۱- مطابق ماده (۱۰۳) قانون مدیریت خدمات کشوری، دستگاه اجرایی با داشتن یکی از شرایط زیر می تواند کارمند خود را بازنشسته نماید:
الف: حداقل سی سال سابقه خدمت برای مشاغل غیرتخصصی و سی و پنج سال برای مشاغل تخصصی با تحصیلات دانشگاهی کارشناسی ارشد و بالاتر با درخواست کارمند برای سنوات بالاتر از ۳۰ سال.
ب: حداقل شصت سال سن و حداقل بیست و پنج سال سابقه خدمت با بیست و پنج روز حقوق.
۲- به موجب ماده (۱۸) قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان مصوب سال ۱۳۷۴، کلیه دستگاه های مشمول این قانون مکلفند نسبت به احتساب یک مقطع تحصیلی بالاتر از نظر امتیازات شغلی و سایر امتیازات مقرر در قوانین و مقررات مربوط برای جانبازان اقدام و حقوق و مزایای آنان را مطابقت نمایند.
۳- وفق ماده (۲۸) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران مصوب سال ۱۳۹۱، کلیه دستگاه های مشمول این قانون مکلفند نسبت به اعطای امتیازات دیپلم به شهدا و مفقودان زیر دیپلم و احتساب مزایای یک مقطع تحصیلی بالاتر به کلیه شهدا و مفقودان دارای مدرک دیپلم و بالاتر همانندِ جانبازان و آزادگان اقدام و حقوق و مزایای آنان را مطابقت دهند.
تصدیق می فرمایید که حکم قانونی اخیرالذکر صرفاً ناظر بر احتساب مزایای یک مقطع تحصیلی بالاتر است. به عبارت دیگر برخورداری از امتیاز یک مقطع تحصیلی بالاتر به منزله داشتن مدرک تحصیلی بالاتر نبوده و صرفاً از مزایای آن بهره مند می شوند. بر این اساس مفاد نامه موصوف مبنی بر ادامه خدمت جانبازان و آزادگان دارای مدرک کارشناسی تا ۳۵ سال، به لحاظ برخورداری از مزایای استخدامی یک مقطع بالاتر، مغایر قانون ارزیابی می شود. مضافا این که دادنامه شماره ۹۱۰۹۹۷۰۹۰۰۴۰۱۴۷۹- ۱۳۹۱/۷/۱۲ صادر شده شعبه (۴) دیوان عدالت اداری نیز مؤید مراتب مذکور است. بنا به مراتب در اجرای مواد (۱۲) و (۱۳) قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲، ابطال نامه صدرالاشاره از زمان صدور مورد استدعاست.»
متن نامه مورد اعتراض به قرار زیر است:
«باسمه تعالی
جناب آقای رضاپسند
مدیرکل محترم دفتر منابع انسانی و تحول اداری استانداری ایلام
موضوع مشاغل تخصصی
با سلام و احترام:
بازگشت به نامه شماره ۲۳/۶۱/۱۵۳۰۱- ۱۳۹۲/۲/۲۱ در خصوص ضرورت اشتغال در مشاغل تخصصی به منظور ادامه خدمت تا ۳۵ سال برای دارندگان مدارک تحصیلی کارشناسی ارشد و بالاتر، اعلام می دارد:
بر اساس مفاد بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۰/۳۲۴۱۰- ۱۳۹۰/۱۲/۱۴ مشاغل تخصصی به مشاغلی اطلاق می شود که در شرایط احراز آنها در طرح طبقه بندی مشاغل مورد عمل، دارا بودن مدرک تحصیلی دانشگاهی پیش بینی شده باشد. بر این اساس و در اجرای ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری، متصدیان مشاغل (رشته های شغلی) تخصصی با تحصیلات دانشگاهی کارشناسی ارشد و بالاتر در صورت تمایل می توانند تا ۳۵ سال ادامه خدمت دهند.
ضمناً با جانبازان و آزادگان دارای مدرک کارشناسی به لحاظ برخورداری از مزایای استخدامی یک مقطع بالاتر، در صورت اشتغال به کار در مشاغل تخصصی، در اجرای ماده یاد شده همانند دارندگان مدرک کارشناسی ارشد رفتار می شود. -
رئیس امور حقوق و مزایا و مدیریت مشاغل معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور»
در پاسخ به شکایت مذکور، سرپرست امور حقوق اداری، تقنینی و دبیرخانه شورا معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور به موجب لایحه شماره ۲۳۳/۹۳/۲۷۱- ۱۳۹۳/۱/۱۷ توضیح داده است که:
«با سلام و احترام، بازگشت به نامه شماره ۹۲۰۹۹۸۰۹۰۰۰۸۷۶۴۶- ۱۳۹۲/۱۱/۸، در خصوص دادخواست دیوان محاسبات کشور مبنی بر ابطال نامه شماره ۲۲۲/۹۲/۹۸۸۳- ۱۳۹۲/۵/۱۶ دفتر متبوع این معاونت، به استحضار می رساند:
اعلام نظر دفتر ذی ربط این معاونت بر اساس تبصره مندرج در بخشنامه شماره ۲۰۰/۳۱۷۹۲-۱۳۸۹/۶/۲۱ این معاونت بوده که تعدادی از بندهای مندرج در مصوبه اخیرالذکر و تبصره مورد بحث، به موجب دادنامه شماره ۷۷۵- ۱۳۹۲/۱۱/۷ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، ابطال شده است که توجه آن هیأت را به مفاد دادنامه مزبور معطوف می دارد.»
هیات عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ یاد شده با حضور رؤسا، مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد. پس از بحث و بررسی، با اکثریت آرا به شرح آینده به صدور رأی مبادرت می کند.

رأی هیأت عمومی

نظر به این که در ماده ۱۸ قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان مصوب سال ۱۳۷۴ و ماده ۲۸ قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران مصوب سال ۱۳۹۱، اعطای یک مقطع تحصیلی بالاتر به مشمولان مقررات قانونی مذکور، از حیث تأثیر در حقوق و مزایای آنان است و تعیین شرایط بازنشستگی مقرر در ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری داخل در حقوق و مزایا تلقی نمی شود تا برخورداری از امتیاز مقطع تحصیلی کارشناسی ارشد برای دارندگان مدرک تحصیلی کارشناسی ناشی از مقررات فوق الذکر مؤثر در افزایش سابقه خدمت در مشاغل تخصصی به ۳۵ سال مقرر در ماده ۱۰۳ قانون مدیریت خدمات کشوری باشد ، بنابراین قسمت آخر بخشنامه شماره ۲۲۲/۹۲/۹۸۸۳- ۱۳۹۲/۵/۱۶ رئیس امور حقوق و مزایا و مدیریت مشاغل معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور مبنی بر ادامه خدمت جانبازان و آزادگان

دارای مدرک کارشناسی تا ۳۵ سال به لحاظ برخورداری از مزایای استخدامی یک مقطع تحصیلی بالاتر مغایر قانون تشخیص داده می شود و به استناد بند ۱ ماده ۱۲ و مواد ۱۳ و ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲، از تاریخ تصویب ابطال می شود.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ـ محمدجعفر منتظری/

منبع : سایت مجلس شورای اسلامی