

موسسه حقوقی آوای عدالت سروش

قانون همه‌پرسی در جمهوری اسلامی ایران

قانون همه‌پرسی در جمهوری اسلامی ایران/

فصل اول - کلیات/

ماده ۱ - همه‌پرسی از آحاد ملت مطابق مقررات این قانون انجام می‌گیرد به نحوی که همه اقشار جامعه با آزادی کامل نظر خود را درباره موضوعی به آرا عمومی گذارده می‌شود به یکی از دو صورت زیر اعلام نمایند:/

الف - آری/

ب - نه/

تبصره - رأی‌گیری وسیله اوراق مخصوصی که در شعب اخذ رأی بین رأی‌دهندگان توزیع خواهد شد انجام می‌شود./

ماده ۲ - وزارت کشور ضمن هماهنگی با شورای نگهبان، تاریخ برگزاری همه‌پرسی را تعیین و اعلام خواهد نمود./

ماده ۳ - نظارت بر همه‌پرسی به عهده شورای نگهبان می‌باشد./

فصل دوم - کیفیت برگزاری همه‌پرسی/

ماده ۴ - همه‌پرسی به صورت مستقیم و عمومی و با رأی مخفی خواهد بود./

ماده ۵ - هر شخص واجد شرایط در داخل کشور می‌تواند فقط یک بار با ارائه شناسنامه خود و در خارج از کشور با گذرنامه رأی دهد./

ماده ۶ - اخذ رأی در داخل و خارج از کشور در یک روز انجام می‌شود و مدت آن ۱۰ ساعت است و در صورت ضرورت قابل تمدید می‌باشد./

تبصره ۱ - تشخیص ضرورت و مدت تمدید اخذ رأی به عهده وزیر کشور است./

تبصره ۲ - اخذ رأی باید در یکی از روزهای تعطیل رسمی انجام گیرد./

ماده ۷ - صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران مکلف است برنامه‌های آموزشی درباره همه‌پرسی و همچنین کلیه اعلامیه‌ها و اطلاعیه‌های مربوطه را که وزارت کشور یا هیأت مرکزی نظارت منتخب شورای نگهبان ضروری تشخیص می‌دهند از شبکه سراسری یا محلی صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران پخش نماید./

ماده ۸ - مأموران انتظامی در حدود قانون موظف به ایجاد نظم و جلوگیری از هر گونه بی‌نظمی در جریان همه‌پرسی و حفاظت صندوقها می‌باشند. نیروهای نظامی و انتظامی حق دخالت در امور اجرایی و نظارت در همه‌پرسی را ندارند./

ماده ۹ - آرای که از طریق خرید و فروش به دست آمده باشد با تأیید هیأت نظارت یا نماینده آن، باطل ولی جز آرا مأخوذه محسوب و مراتب در صورتجلسه قید و آرا مذکور ضمیمه صورتجلسه خواهد شد./

ماده ۱۰ - در موارد ذیل با تأیید هیأت نظارت یا نماینده آن، برگهای رأی باطل بوده و جز آرا مأخوذه محسوب نشده و مراتب در صورتجلسه قید و آرا مذکور ضمیمه صورتجلسه خواهد شد./

۱ - صندوق فاقد لاک و مهر همه‌پرسی باشد./

۲ - آرا زاید بر تعداد تعرفه باشد./

۳ - آرا کسانی که به سن قانون رأی دادن نرسیده باشند./

۴ - آرای که با شناسنامه افراد فوت شده یا غیر ایرانی داده شده باشد./

۵ - آرای که با تقلب و تزویر (در تعرفه‌ها، آرا، صورتجلسات، شمارش) به دست آمده باشد./

۶ - آرای که با شناسنامه غیر یا جعلی اخذ شده باشد./

۷ - آرای که با شناسنامه کسانی که حضور ندارند اخذ شده باشد./

۸ - آرای که فاقد مهر همه‌پرسی باشد./

۹ - آرای که از طریق تهدید به دست آمده باشد./

۱۰ - آرای که روی برگهای رأی قانونی نباشد./

تبصره ۱ - کل آرا مندرج در صورتجلسه‌ای که صندوق اخذ رأی آن فاقد اوراق رأی یا برگهای تعرفه باشد، باطل و جز آرا مأخوذه محسوب نخواهد شد./

تبصره ۲ - به تعداد آرا زائد در بند ۲ قبل از قرائت آرا و بدون توجه به نوع رأی، از کل برگهای رأی کسر می‌شود./

ماده ۱۱ - وزارت کشور مأمور اجرای قانون همه‌پرسی بوده و مسئول صحت جریان برگزاری آن است و بدین منظور می‌تواند مأمورانی جهت بازرسی و کنترل جریان همه‌پرسی به طور ثابت و یا سیار به شهرستانها و بخشها و شعب ثبت نام و اخذ رأی اعزام نماید و حق دخالت در امر نظارت شورای نگهبان را ندارند./

ماده ۱۲ - ارتکاب امور ذیل جرم محسوب می‌شود:

۱ - خرید و فروش رای

۲ - تقلب و تزویر در اوراق تعرفه یا برگ رای یا صور تجلسات

۳ - تهدید یا تطمیع در امر همه‌پرسی

۴ - رای دادن با شناسنامه جعلی

۵ - رای دادن با شناسنامه دیگری

۶ - رای دادن بیش از یک بار

۷ - اخلال در امر همه‌پرسی

۸ - کم و زیاد کردن آرا یا تعرفه‌ها

۹ - تقلب در رأی‌گیری و شمارش آرا

۱۰ - رای گرفتن با شناسنامه کسی که حضور ندارد.

۱۱ - توصیه به ریختن برگ رای معین از طرف اعضا شعبه اخذ رای یا هر فرد دیگری در محل صندوق رای.

۱۲ - تغییر و تبدیل یا جعل و یا ربودن و یا معدوم نمودن اوراق و اسناد انتخاباتی از قبیل تعرفه و برگ رای و صور تجلسات و تلکس و تلفنگرامها و تلگرافها

۱۳ - باز کردن یا شکستن قفل محل نگهداری و لاک و مهر صندوقهای رای بدون مجوز قانونی

۱۴ - جابجایی، دخل و تصرف و یا معدوم نمودن اسناد همه‌پرسی بدون مجوز قانونی

۱۵ - ایجاد رعب و وحشت برای رأی‌دهندگان یا اعضا شعبه ثبت نام و اخذ رای با اسلحه و یا بدون اسلحه در امر همه‌پرسی

۱۶ - دخالت در امر همه‌پرسی، با سمت یا سند مجعول و یا به هر نحو غیر قانونی

تبصره - چنانچه وقوع جرائم مندرج در ماده فوق موجب گردد که جریان همه‌پرسی در یک یا چند شعبه ثبت نام و اخذ رای از مسیر قانونی خود خارج شود و در نتیجه کلی همه‌پرسی مؤثر باشد مراتب به وسیله وزارت کشور به منظور طرح در شورای نگهبان به هیأت مرکزی هیأت نظارت اعلام می‌گردد.

ماده ۱۳ - تشکیلات قضایی هر شهرستان یا بخش به منظور پیشگیری از وقوع جرم ضمن هماهنگی با ناظرین شورای نگهبان و هیأت اجرایی اقدامات لازم را در محدوده مقررات معمول می‌دارد.

ماده ۱۴ - رأی‌دهندگان باید دارای شرایط ذیل باشند:

۱ - تابعیت کشور جمهوری اسلامی ایران

۲ - ورود به سن ۱۶ سالگی

۳ - عدم جنون

فصل سوم - هیأت اجرایی

ماده ۱۵ - بلافاصله پس از صدور دستور شروع همه‌پرسی از طرف وزارت کشور، فرماندار دستور تشکیل هیأت‌های اجرایی را به بخشداران صادر نموده و موظف است ظرف سه روز هیأت اجرایی همه‌پرسی شهرستان را به ریاست خود و عضویت رئیس ثبت احوال و دادستان یا نماینده وی و ۸ نفر از معتمدین تشکیل دهد.

تبصره - بیست و چهار نفر معتمدین محل، بنا بر دعوت کتبی فرماندار یا بخشدار محل ظرف دو روز تشکیل جلسه داده و پس از حضور دو سوم مدعوین در حضور هیأت نظارت از بین خود یا خارج، هشت نفر را به عنوان معتمدین اصلی و پنج نفر را به عنوان معتمدین علی‌البدل هیأت اجرایی دارای مخفی و اکثریت نسبی آرا انتخاب می‌نمایند.

ماده ۱۶ - تعداد اعضای هیأت‌های اجرایی شهرستان و بخش و کیفیت و مهلت تشکیل آنها یکسان است.

ماده ۱۷ - کلیه امور همه پرسی بخش مرکزی را، هیأت اجرائی شهرستان انجام می‌دهد.

ماده ۱۸ - معتمدین هیأت اجرایی باید دارای ایمان و التزام عملی به اسلام و قانون اساسی و حسن شهرت و سواد خواندن و نوشتن بوده و از عوامل مؤثر در تحکیم رژیم سابق و وابسته به گروه‌های غیر قانونی نباشند.

ماده ۱۹ - اعضا هیأت اجرایی پس از پذیرفتن عضویت، ملزم به شرکت در جلسات و انجام وظایف قانونی مربوطه می‌باشند.

ماده ۲۰ - هیأت اجرایی بخش بلافاصله پس از انتخاب معتمدین تشکیل جلسه داده و تعداد و محل استقرار شعب ثبت نام و اخذ رای را تعیین نموده و به وسیله رئیس هیأت (بخشدار) به فرماندار جهت طرح در هیأت اجرایی شهرستان اعلام می‌دارد.

ماده ۲۱ - جلسات هیأت‌های اجرایی شهرستان و بخش، با حضور دو سوم کلیه اعضا رسمیت یافته و اخذ تصمیم با اکثریت مطلق حاضرین خواهد بود.

ماده ۲۲ - هیأت اجرایی شهرستان پس از تعیین محل‌های استقرار شعب ثبت نام و اخذ رای و بررسی و تأیید و تصویب مصوبات هیأت‌های اجرایی‌بخشها در مورد تعداد و محل شعب ثبت نام و اخذ رای، ۹ روز قبل از روز اخذ رای مبادرت به انتشار آگهی همه‌پرسی حاوی تاریخ برگزاری، ساعات اخذ رای، شرایط رأی‌دهندگان، جرائم و تخلفات و مقررات جزایی و محل ثبت نام و اخذ رای در سراسر شهرستان می‌نماید.

تبصره - در صورت بروز بعضی از مشکلات با موافقت وزارت کشور، مهلت ۹ روز تا ۷ روز تقلیل می‌یابد.

ماده ۲۳ - هیأت‌های اجرایی شهرستان و بخش، پس از انتشار آگهی همه‌پرسی، برای هر شعبه ثبت نام و اخذ رأی پنج نفر از معتمدین محلی که دارای سواد خواندن و نوشتن باشند انتخاب و به فرماندار یا بخشدار جهت صدور حکم معرفی می‌نماید./

ماده ۲۴ - هیأت اجرایی با تصویب هیأت اجرایی شهرستان می‌تواند برای مناطق صعب‌العبور و کوهستانی و مسافتهای دور و نقاطی که تشکیل شعب ثبت نام و اخذ رأی مقدور نیست شعب اخذ رأی سیار تشکیل دهد. هیأت اجرایی شهرستان نیز می‌تواند در صورتی که لازم بداند نسبت به تشکیل شعب اخذ رأی سیار در مرکز شهرستان و بخش مرکزی اقدام نماید و هر دو مورد باید به اطلاع هیأت نظارت برسد و همچنین نماینده‌ای از هیأت نظارت در معیت صندوق سیار بوده و مسیر گردش صندوق را در صورتجلسه‌ای قید و تایید نماید./

ماده ۲۵ - در سفارتخانه‌ها و کنسولگری و نمایندگی سیاسی ایران در خارج از کشور، هیأت اجرایی همه‌پرسی به ریاست سفیر و یا سرکنسول و باعالی‌ترین مقام نمایندگی سیاسی و عضویت سه نفر از کارمندان ارشد سفارتخانه، کنسولگری و یا نمایندگی سیاسی و ۵ نفر از ایرانیان مؤمن به انقلاب اسلامی مقیم آن کشور به انتخاب و دعوت سفیر یا سرکنسول و یا مقام نمایندگی سیاسی تشکیل می‌گردد./

ماده ۲۶ - هیأت اجرایی موضوع ماه فوق پس از خاتمه اخذ رأی و قرائت آرا نتیجه را صورتجلسه می‌نماید. سفیر و یا سرکنسول و یا عالی‌ترین مقام نمایندگی سیاسی موظف است بلافاصله نتیجه را با سریع‌ترین وسیله مخابراتی ممکن از طریق وزارت امور خارجه به وزارت کشور اعلام دارد./

فصل چهارم - شکایات و نحوه رسیدگی/

ماده ۲۷ - شورای نگهبان ظرف یک هفته و در صورت ضرورت حداکثر ده روز پس از دریافت نتیجه همه‌پرسی نظر قطعی خود را جهت امضا به رئیس جمهور ارسال نموده و رئیس جمهور پس از امضا به وزارت کشور اعلام و وزارت کشور از طریق رسانه‌های گروهی نتیجه نهایی را به اطلاع مردم خواهد رساند./

ماده ۲۸ - هیأت‌های اجرایی موظفند تا دو روز پس از اعلام نتیجه همه‌پرسی، شکایات واصله را بپذیرند و ظرف ۲۴ ساعت در جلسه مشترک هیأت‌های اجرایی و ناظرین شورای نگهبان در شهرستان مربوطه به آنها رسیدگی نمایند و نتیجه را صورتجلسه نموده و به وزارت کشور اعلام دارند./

تبصره ۱ - کسانی که از نحوه برگزاری همه‌پرسی شکایت داشته باشند می‌توانند ظرف سه روز از تاریخ اخذ رأی شکایت مستند خود را به ناظرین شورای نگهبان یا دبیرخانه این شورا نیز تسلیم دارند./

تبصره ۲ - شکایاتی قابل رسیدگی خواهد بود که مشخصات شاکی یا شاکیان شامل نام، نام خانوادگی، شغل، نشانی کامل، شماره تلفن و اصل امضا شاکی را داشته باشد./

تبصره ۳ - طرح و بررسی شکایات در مورد افراد مجرمانه بوده و افشای آن ممنوع است./

تبصره ۴ - بازرسان گزارشات خود را منحصراً به مراجع ذیصلاح قانونی ارسال می‌دارند./

ماده ۲۹ - هیأت اجرایی پس از بررسی شکایات و گزارشات چنانچه تشخیص دهد که امور همه‌پرسی در یک یا چند شعبه از جریان عادی خود خارج شده و صحیح انجام نگرفته است با تأیید شورای نگهبان، همه‌پرسی را در یک یا چند شعبه باطل اعلام می‌نماید./

فصل پنجم - مجازات/

ماده ۳۰ - مجازات تخلف از بند ۱۵ ماده ۱۲ با رعایت شرایط و امکانات خاخی و دفعات و مراتب جرم و مراتب تأدیب از وعظ و توبیخ و تهدید و درجات تعزیر به ترتیب زیر تعیین می‌گردد./

الف - چنانچه مرتکب بدون اسلحه ایجاد رعب و وحشت نماید تا ۷۴ ضربه شلاق محکوم می‌گردد./

ب - چنانچه ایجاد رعب و وحشت خواه به تحریک یا بالمباشره همراه با اسلحه باشد و محاربه صدق نکند تا ۷۴ ضربه شلاق و حداکثر تا ۲ سال حبس محکوم خواهد شد./

ماده ۳۱ - مجازات کسی که با اتخاذ سمت معول در همه‌پرسی دخالت کند (موضوع بند ۱۶ ماده ۱۲) با رعایت شرایط و امکانات خاخی و دفعات و مراتب جرم و مراتب تأدیب از وعظ و توبیخ و تهدید و درجات تعزیر تا ۵۰ ضربه شلاق خواهد بود و هر گاه مرتکب سندی هم در این مورد جعل نموده باشد مجازات جعل و تزویر را خواهد داشت و چنانکه دخالت وی مؤثر در سرنوشت همه‌پرسی باشد و جریان همه‌پرسی را در یک بخش و بایک شهرستان و یا یک استان برهم بزند مرتکب با رعایت شرایط و امکانات خاخی و دفعات و مراتب جرم و مراتب تأدیب از وعظ و توبیخ و تهدید و درجات تعزیر از یک تا پنج سال حبس محکوم خواهد شد./

ماده ۳۲ - اعضا اداری هیأت اجرایی (فرماندار یا بخشدار، رئیس ثبت احوال، دادستان یا نماینده وی) در صورت تخلف از ماده ۱۹ این قانون با رعایت شرایط و امکانات خاخی و دفعات و مراتب جرم و مراتب تأدیب از وعظ و توبیخ و تهدید و درجات تعزیر به مجازات کسر حقوق تا یک سوم از یک ماه تا شش ماه به حکم مراجع صالحه محکوم خواهند شد و در مورد بقیه اعضا محرومیت تا دو نوبت انتخابات از عضویت هیأت‌های اجرایی و نظارت و شعب اخذ رأی محکوم می‌باشد./

ماده ۳۳ - به منظور حفظ بی‌طرف کامل، ناظرین شورای نگهبان و اعضای هیأت‌های اجرایی و نظارت موظفند در طول مدت مسئولیت خود، بی‌طرفی کامل را حفظ نمایند./

تبصره - مجازات تخلف از ماده فوق با رعایت شرایط و امکانات خاخی و دفعات و مراتب جرم و مراتب تأدیب از وعظ و توبیخ و تهدید و درجات تعزیر انفعال شش ماه تا یک سال از خدمات دولتی یا شش ماه تا یک سال زندان خواهد بود./

ماده ۳۴ - مجازات‌های این اصل منحصر به انواع مذکور در این قانون نبوده و قاضی در هر مورد می‌تواند متخلف را به مجازات مذکور و یا هر مجازات متناسب دیگری که در قانون تعزیرات آمده است، محکوم نماید./

ماده ۳۵ - رئیس جمهور موظف است نتیجه همه‌پرسی را پس از طی مراحل قانونی و ابلاغ به وی حداکثر ظرف یک هفته امضا کند و برای اجراء اختیار مسؤولان قرار دهد./

ماده ۳۶ - همه‌پرسی به پیشنهاد رئیس جمهور یا یکصد نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی و تصویب حداقل دو سوم مجموع نمایندگان مجلس شورای اسلامی انجام خواهد شد./

ماده ۳۷ - شورای نگهبان طبق قانون نظارت بر انتخابات ریاست جمهوری بر همه‌پرسی نظارت خواهد کرد./

ماده ۳۸ - آیین‌نامه اجرایی همه‌پرسی را وزارت کشور تهیه و با تصویب هیأت وزیران به اجرا می‌گذارد./

ماده ۳۹ - این قانون از تاریخ تصویب لازم‌الاجرا می‌باشد./

قانون فوق مشتمل بر ۳۹ ماده و سیزده تبصره در جلسه علنی روز یکشنبه مورخ چهارم تیر ماه یک هزار و سیصد و شصت

و هشت مجلس شورای اسلامی تصویب و در تاریخ ۱۳۶۸.۴.۶ به تأیید شورای نگهبان رسیده است. /